



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud

OFICINA REGIONAL PARA LAS Américas

Centro Panamericano de Fiebre Aftosa

PANAFTOSA - SALUD PÚBLICA VETERINARIA

SEMINARIO INTERNACIONAL PRE-COSALFA 42

Consolidando el Estatus Libre de Fiebre Aftosa de la región de Sudamérica: Planes de Prevención, Vigilancia y Contingencia

Quito - Ecuador, 13-14 de abril de 2015



TEMA III: La situación de vulnerabilidad y percepción de riesgo de Fiebre Aftosa en Sudamérica

Introducción

José Naranjo
Consultor Adjunto
Panaftosa - OPS/OMS
Convenio OIE – OPS/OMS



Temario

- **Contexto y escenario de la Fiebre Aftosa**
- **Definiendo el escenario de riesgo**
- **Conceptos de amenazas vulnerabilidad y riesgo**
- **Necesidades y desafíos para la toma de decisiones**
- **Objetivos y resultados esperados del Tema**



Contexto y situación de avance del PHEFA

Todos los resultados del PHEFA indican que se encuentra en la etapa final del proceso de erradicación/eliminación de la enfermedad del continente, etapa prevista por su Plan de Acción 2011-2020.

En esta etapa - absolutamente inédita en la historia de la sanidad animal del continente -, se deberá enfrentar importantes y complejos desafíos y resolver cuestiones de orden científico-técnico, económico financieros, y de comunicación hacia la comunidad e industria ganadera, inherentes a esta nueva etapa.



Contexto y situación de avance del PHEFA

Dentro de estos desafíos se inscribe como el más relevante la transición desde un estatus/situación de libre de fiebre aftosa con vacunación hacia el de libre sin vacunación de una parte significativa de la población bovina actualmente bajo programa sistemático de vacunación (330 millones de bovinos - 95% de la población bovina de Sudamérica).



Contexto y situación de avance del PHEFA

En diversos ámbitos, principalmente en los Servicios Veterinarios (SV) como también a través de la cadena pecuaria surgen cuestiones tales como:

- ¿Tenemos aún circulación viral residual (nivel intra país) y dónde?;
- ¿Hay circulación viral residual (nivel extra país e intra región), en donde y cuales sería los eventuales mecanismos de introducción?;
- ¿Tenemos riesgo de ingreso de virus extra-regionales?;



Contexto y situación de avance del PHEFA

En diversos ámbitos, principalmente en los Servicios Veterinarios (SV) como también a través de la cadena pecuaria surgen cuestiones tales como:

- ¿Post retiro de la vacunación,
 - cuáles serían los escenarios de aparición de brotes (ubicación, tamaño, oportunidad de detección) y
 - cuales estrategias y herramientas de intervención podrán ser usadas?;
- ¿Cuáles serían los impactos en recursos en los SV y en el comercio la reaparición de la enfermedad?;



Contexto y situación de avance del PHEFA

En resumen, la cuestión es cuan vulnerables somos frente a la amenaza del virus de la fiebre aftosa, y si lo somos, como manejamos y mitigamos esa vulnerabilidad.

Todo ello debe ser abordado en forma previa a la toma de decisiones de la etapa final del PHEFA en particular del avance hacia la situación de libre sin vacunación con el retiro de la vacuna y de sus acciones derivadas, como forma de asegurar la sustentabilidad de mantener poblaciones animales susceptibles sin inmunidad frente al virus de la FA a nivel regional.



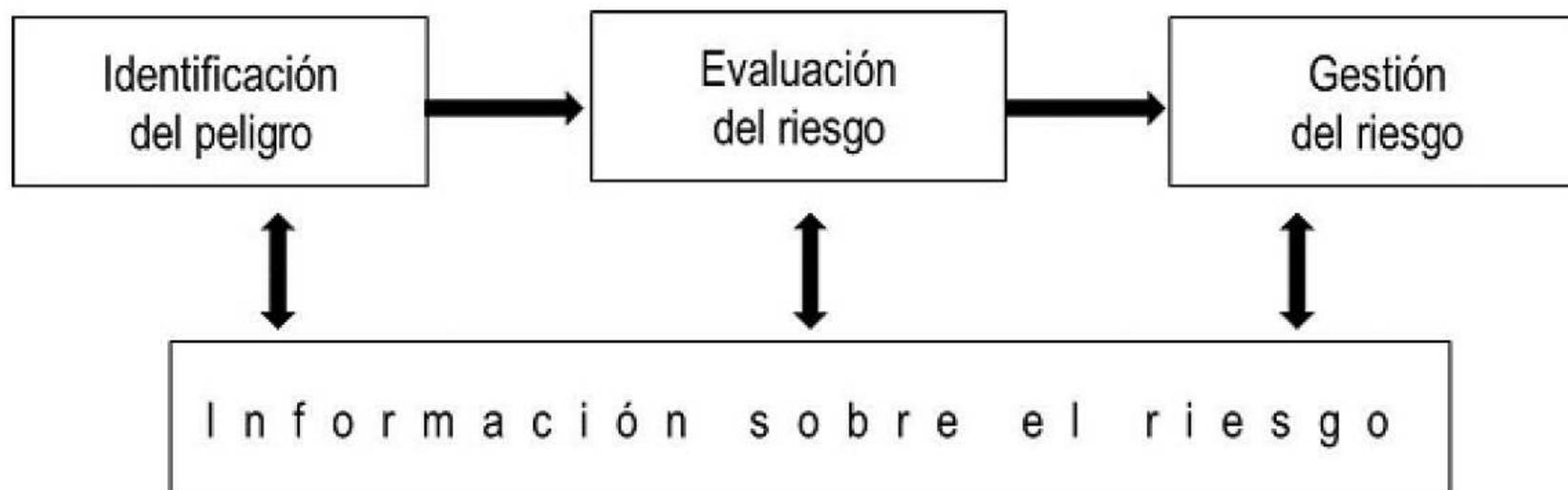
Concepto sobre análisis de riesgo de OIE

Código Sanitario Animales Terrestres

Cap. 2.1 Análisis del riesgo asociado a las importaciones

El presente capítulo define las recomendaciones y los principios que permiten realizar *análisis de riesgos* transparentes, objetivos y justificables para el *comercio internacional*. Las etapas del *análisis de riesgos* son la *identificación del peligro*, la *evaluación del riesgo*, la *gestión del riesgo* y la *información sobre el riesgo* (Figura 1).

Fig. 1. Las cuatro etapas del análisis del riesgo





Amenazas, vulnerabilidad y riesgo

En términos generales, la "vulnerabilidad" puede entenderse, como la predisposición intrínseca de un sujeto o elemento a sufrir daño debido a posibles acciones externas, y por lo tanto su evaluación contribuye en forma fundamental al conocimiento del riesgo mediante interacciones del elemento susceptible con el ambiente peligroso.

En consecuencia, un análisis de vulnerabilidad es un proceso mediante el cual se determina el nivel de exposición y la predisposición a la pérdida de un elemento o grupo de elementos ante una amenaza específica, contribuyendo al conocimiento del riesgo a través de interacciones de dichos elementos con el ambiente peligroso. (Cardona 2011)

$$\text{Riesgo} = \text{Amenaza} * \text{Vulnerabilidad}$$



Amenazas, vulnerabilidad y riesgo

$$\text{Riesgo} = \text{Amenaza} * \text{Vulnerabilidad}$$

- Amenaza o Peligro, o factor de riesgo externo de un sujeto o sistema, representado por un peligro latente asociado con un fenómeno físico de origen natural o tecnológico que puede presentarse en un sitio específico y en un tiempo determinado produciendo efectos adversos
- El Riesgo, o daño, destrucción o pérdida esperada obtenida de la co-evolución de la probabilidad de ocurrencia de eventos peligrosos y de la vulnerabilidad de los elementos expuestos a tales amenazas
- En términos generales, la "vulnerabilidad" puede entenderse, entonces, como la predisposición intrínseca de un sujeto o elemento a sufrir daño debido a posibles acciones externas,



Análisis de Vulnerabilidad

Metodología patrocinada por las Naciones Unidas y la Academia Nacional de Ciencias de EUA usada principalmente para mitigar desastres:

- Dimensión del Huesped (suceptibilidad, patogenicidad, daño, bienestar)
- Dimensión de las personas (ganaderos)
- Dimensión del Servicio Veterinario (Capacidades, competencias, recursos)
- Dimensión salud pública (sacrificio animales)
- Dimensión económico social (comunidad)
- Dimensión comercial (cadena de producción)
- Dimensión del comercio exterior (balanza de pagos, recaudación)
- Dimensión servicios (vacunas, transporte, faena)
- Dimensión ecológica (impacto medio ambiente)

La estimación de riesgo y la vulnerabilidad asociada a cada dimensión apoya la toma de desiciones de priorización de recursos para las acciones de mitigación



Por qué necesitamos enfrentar el tema ahora

- La región tiene más de 3 años con ausencia de detección y reporte de casos clínicos de FA; con la excepción de Venezuela, todos los países han logrado total o parcialmente reconocimiento por OIE de estatus de libre de FA (95% del territorio con vacunación) o se encuentran en avanzado proceso de reconocimiento (Ecuador)
- Más del 95% de las unidades administrativas de los países no reporta casos clínicos de FA por más de 10 años
- Segmento de la industria ganadera de exportación (porcina) aspira a entrar a mercados de mayor valor que requieren libre de FA sin vacunación y creen que se dan las condiciones para ello.



Por qué necesitamos enfrentar el tema ahora

- La región exporta sobre US\$ 12 mil millones en carne de animales susceptibles a mas de 100 países.
- Se invierten anualmente sobre 1,3 billones de dólares en los programas de erradicación
- Percepción creciente de disminución o ausencia de riesgo de aftosa por parte significativa de ganaderos y por tanto menor incentivo a seguir vacunando con riesgo de caída de cobertura de inmunidad poblacional
- Decisiones político-sanitarias requieren ser tomadas y ellas pueden ser hechas sin la necesaria sustentación técnico científica y financiera así como de coordinación, compromiso y apoyo político de los involucrados
- Experiencia histórica regional de enfrentar toma de decisiones de este tipo tuvieron resultados significativamente negativos



Identificando escenarios de riesgo

- Que haya ocurrencia de FA en una población que hemos dejado de vacunar con tiempo suficiente para tener alta susceptibilidad
- ↓
- Que la detección tardía del brote que no evite la diseminación hacia una porción significativa de la población
- ↓
- Que la extensión de la diseminación sea tal que impida el uso del rifle sanitario y se requiera usar la vacunación estratégica o campaña sistemática de inmunización como mecanismo de contención y eliminación de la infección
- ↓
- Que no exista capacidad suficiente de vacuna de calidad comprobada para cubrir las necesidades de inmunización en la emergencia
- ↓
- Que la zona o región afectada esté participando en el proceso de exportación de carne y que el tiempo de recuperación del estatus sea prolongado



Qué estamos haciendo

- En la perspectiva de las necesidades de evaluación mencionadas, se han venido desarrollando y puesto en práctica diversos esquemas de análisis de situaciones sanitarias, principalmente análisis de riesgo desarrollados en el marco de las directrices y recomendaciones de OIE y de algunos países, en su mayoría usados para evaluar impacto sanitario por comercio internacional de animales y productos.
- Asimismo, los servicios veterinarios vienen recopilando información y haciendo esfuerzos de sistematización y análisis para apoyar la toma de decisiones estratégicas de sus programas nacionales de erradicación.



Qué estamos haciendo

- Principalmente se han usado las caracterizaciones epidemiológicas, análisis de riesgo y análisis de vulnerabilidad para generar sustentación técnico epidemiológica para formular procesos de:
 - reingeniería de programas,
 - regionalizaciones sanitarias,
 - declaración de zonas libres,
 - recuperación de estatus post emergencias, entre otros.
- Estos estudios generalmente utilizan los bancos de datos de los catastros y censos ganaderos, y de las autorizaciones de movimiento de animales, así como también los bancos de datos geográficos nacionales y regionales.



Toma de decisiones: necesidades y desafíos

- Con todo el acúmulo de información disponible por los países, surge la interrogante que esta sea o no sea aún suficiente para enfrentar el desafío de responder a las interrogantes planteadas, como para dar la seguridad aceptable de una toma de decisiones que satisfaga tanto a la autoridad sanitaria como a a todo el conjunto de actores del proceso ganadero.
- Cuestiones sobre responsabilidades, metodología, alcance, profundidad, parámetros, tipo y calidad de información, niveles subnacionales, nacionales, y regionales son relevantes asuntos a ser considerados para el marco de los estudios.
- Asimismo, aspectos de coordinación, esquemas y estándares de acción conjunta deben formar parte de un conjunto de acuerdos de acción que deben ser apoyados por decisiones políticas de alto nivel.



Necesidades y desafíos: percepción de riesgo

- Junto a los estudios mencionados, los SV requieren información de contexto sobre cómo reaccionarán los diferentes actores de la industria ganadera frente a medidas sanitarias, en este caso el retiro/prohibición de vacunación, como forma de estimar cual sería el comportamiento de adopción/no adopción o aceptación/no aceptación de la medida en cuestión y cuáles serían sus repercusiones.
- En general, el comportamiento de los actores está relacionado a la percepción de riesgo que cada uno tiene en relación a cuan seguro será y que consecuencias que podría traerle en su actividad el dejar de vacunar. En este tema, los SV requerirán establecer esquemas de comunicación de riesgo hacia la comunidad como forma de asegurar la adopción de las medidas sanitarias oficiales.



Objetivos del Tema III

- En el marco de los desafíos de retiro de la vacunación los países vienen trabajando o iniciarán trabajos de análisis para disponer de antecedentes que apoyen la toma de decisión.
- En ocasión del Seminario Internacional Pre COSALFA 42 se ha estimado oportuno tener una sesión de trabajo para analizar criterios y esquemas de análisis que permitan obtener información para apoyar este desafío, así como para compartir las experiencias de análisis que se estén desarrollando en los países de la región e identificar necesidades de cooperación y de acción conjunta y coordinada en este tema.



Resultados esperados del Tema II

En esta sección de trabajo del seminario, en el escenario del retiro de la vacunación sistemática de los programas nacionales de erradicación en Sudamérica, se espera que:

- PANAFTOSA
 - haga una breve introducción sobre criterios y esquemas de análisis sobre el riesgo de existencia de virus de FA en la región y de sus eventuales impactos,
- Los Representantes de los países compartan:
 - las experiencias y planes de análisis de información sobre dicho riesgo,
 - de los eventuales impactos de la suspensión de la vacunación dependiendo de los escenarios de riesgo identificados,
 - sobre la percepción de tal riesgo que conozcan de los principales actores involucrados en la proceso de erradicación de FA en el país.
- En sesión plenaria, posterior al análisis y discusión del tema, se persigue identificar necesidades de cooperación técnica y acciones coordinadas a nivel nacional y regional.

www.paho.org/panaftosa



[Twitter/panaftosa_inf](https://twitter.com/panaftosa_inf) [Facebook/PANAFTOSA – OPS/OMS](https://www.facebook.com/PANAFTOSA-OPS/OPS)